

## **MEMORIAS FORO "SEGURIDAD CIUDADANA"**

El día 30 de mayo la Cámara de Comercio de Cartagena, ANDI Seccional Bolívar, El Universal, Fundación Seguridad & Democracia y el proyecto "Cartagena Cómo Vamos", con la intención de propiciar un espacio para la reflexión y el análisis de la situación actual de seguridad en Cartagena, convocaron al Foro "Seguridad Ciudadana". El foro tuvo lugar en el salón Daniel Lemaitre de la Cámara de Comercio, entre las 08:00 am y las 12:00 m. La agenda diseñada para el foro pretendía darle una mirada integral a la problemática actual de seguridad, al incorporar las ópticas gubernamental, académica, empresarial y ciudadana dentro de las ponencias.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de la Doctora Silvana Gaimo Chávez, Presidenta Ejecutiva de la Cámara de Comercio de Cartagena, quien agradeció y celebro la iniciativa de las entidades organizadoras. Agradeció igualmente a los conferencias por haber aceptado la invitación e hizo un recuento de la actual situación de seguridad que vive la ciudad: creciente número de homicidios, creciente número de denuncias por delitos comunes, alta percepción de inseguridad en la ciudadanía, bajos niveles de denuncia –pese a que han aumentado, un alto porcentaje de las personas que reconoce haber sido victima de algún delito, no lo denuncia-, percepción de baja probabilidad de castigo al infringir normas, entre otras cosas. Destaco también el esfuerzo de la Policía Nacional y el Gobierno Nacional para aumentar el pie de fuerza y crear la Policía Metropolitana de Cartagena. Termino su intervención reiterándole el agradecimiento a todos los presentes por su asistencia e invitando a que con la participación activa de todos se pueda tener un panorama mas claro de los fenómenos de inseguridad que se viven en la ciudad y exhortando a que pronto los índices de violencia vuelvan a la senda deseable.

### **Balance de la Seguridad en Cartagena**

A cargo de: Carlos Barrera, *Director Operativo de Distriseguridad* y Jorge Villa Orozco, *Secretario del Interior*

La primera intervención correspondió a Carlos Barrera, quien hizo un balance de la gestión adelantada por la institución a la que representa, durante la actual administración distrital. El informe indica que el porcentaje de cumplimiento de las metas fijadas para Distriseguridad en el plan de desarrollo vigente se han cumplido en un 97%. La mayoría de las metas ya han sido cumplidas, algunas con amplio margen, y en el caso de las que aún no se han alcanzado en su totalidad, la entidades manifiesta que en el periodo restante de la administración seguramente serán completadas.

Las metas fijadas y el cumplimiento alcanzado son los siguientes:

No	Descripción	Meta proyectada	Meta alcanzada	% de cumplimiento
1	Aumentar el número de salvavidas y capacitarlos en los temas pertinentes a su gestión	40	43	107.5%
2	Adquisición de galones de combustible para los organismos de seguridad y socorro	150.000	255.000	170.0%
3	Mantenimiento de vehículos entregados en comodato a los organismos de seguridad y socorro	24	24	100.0%
4	Adquisición de camionetas	5	2	40.0%
	Adquisición de ambulancia	1	1	100.0%
	Adquisición de jetski	2	2	100.0%
	Adquisición de cuatrimotor	2	3	150.0%
	Adquisición de bicicletas	200	60	30.0%
	Adquisición de motocicletas de 125 cc	15	26	173.0%
5	Incrementar el número de cámaras de CCTV	50	7	14.0%
6	Aumentar la cobertura del sistema de alarmas comunitarias	50	12	24.0%
7	Mantener durante todo el año funcionando el sistema de cámaras a través la transmisión de imágenes vía fibra óptica			100.0%
8	Adquirir equipo repetidor de comunicaciones en frecuencia UHF	1	1	100.0%
9	Mantenimiento de los sistemas de comunicación			100.0%
10	Establecer convenio para la interventoría de los fondos recaudados por concepto del impuesto a la telefonía básica conmutada			100.0%
11	Sensibilización y formación en valores a jóvenes líderes	100	160	160.0%
12	Creación y operación de servicios comunitarios de seguridad en el distrito			65.0%

El Secretario del Interior complementó reafirmando el compromiso que existe al interior de la administración en lo concerniente al tema de la seguridad, sin embargo, en su concepto la solución no es exclusivamente policiva y lo que subyace en la problemática es un problema social que viene de mucho tiempo atrás, y que si no es atendido adecuadamente la situación difícilmente se podrá revertir.

### [Ver presentación Distriseguridad](#)

#### **Encuesta de Percepción Ciudadana y Victimización**

A cargo de: Alfredo Rangel, Director de la Fundación Seguridad & Democracia,

Magíster en Ciencia Política, Universidad de los Andes

Economista de la Universidad Nacional

Ex asesor presidencial de Seguridad Nacional, columnista de El Tiempo y la Revista Cambio

Experto en temas de paz, seguridad y conflictos armados irregulares

La presentación de la Fundación Seguridad & Democracia, a cargo de su director, se concentro en los resultados de una encuesta de percepción y victimización que aplicaron en 7 de las principales ciudades del país. La encuesta indaga por 4 grandes temas: i) victimización o el porcentaje de personas que manifiesta haber sido víctima de algún delito; ii) percepción de inseguridad; iii) servicio de la Policía; y iv) gestión institucional en seguridad ciudadana.

Los principales resultados encontrados en estos 4 grandes temas fueron los siguientes:

- **Victimización:**
  - Niveles de victimización cercano al 15% y muy similar al registrado en las otras 6 ciudades.
  - Los principales delitos de los que son víctimas los ciudadanos son el hurto y el atraco.
  - Comparada con las otras 6 ciudades, los niveles de violencia que se utilizan para cometer un delito son altos en Cartagena.
  - Bajo nivel de solidaridad de la ciudadanía durante la ocurrencia de hechos delictivos.
  - Las vías públicas, los hogares y los establecimientos comerciales son los principales lugar de ocurrencia de delitos.

- El nivel de denuncia por parte de quienes han sido víctimas de algún delito es superior en Cartagena si se compara con las otras 6 ciudades consideradas, sin embargo no por eso deja de ser bajo. El 37% de las personas que reconocen haber sido víctimas de algún delito, lo denuncia.
- Percepción de inseguridad:
  - Alta percepción de inseguridad en la ciudadanía.
  - Alta percepción de agresividad.
  - Olaya, "toda la ciudad", Pozon, plaza de mercado y el centro son los lugares percibidos como más inseguros por parte de la ciudadanía. "Ninguno", Bocagrande, Castillogrande y los centros comerciales son los lugares percibidos como más seguros.
  - El hurto, el atraco callejero y el homicidio son los tres delitos que más preocupan a los cartageneros.
  - La pobreza, la falta de empleo, la falta de programas destinados a enseñar a los jóvenes a utilizar el tiempo libre y la falta de policías, son las principales causas que la ciudadanía le atribuye a la inseguridad.
- Servicio de Policía:
  - Únicamente un 12% de los cartageneros ha acudido en los últimos 12 meses a la Policía. Entre quienes han acudido a ella, un 60% manifiesta sentirse satisfecho con la atención recibida y el 40% restante insatisfecho.
  - Al 54% de los cartageneros la Policía les genera confianza.
  - EL 80% de los cartageneros manifiesta conocer el número de atención de emergencia. De ellos, el 30% ha utilizado el servicio.
  - El 77% de los cartageneros considera que hay corrupción en la Policía.
- Gestión institucional en seguridad ciudadana:
  - La institución en la que más confían los cartageneros en temas de seguridad, es la Fiscalía, le siguen la Policía y "ninguna institución". El porcentaje de cartageneros que confía en la Fiscalía es el 50%.
  - EL 93% de los cartageneros no conoce ninguna forma mediante la cual participar en la toma de decisiones relacionadas con la seguridad.
  - EL 82% de los cartageneros considera que las campañas de desarmen sirven para reducir la inseguridad.

Para consultar la ficha técnica de la encuesta, un breve análisis y mayores detalles sobre los resultados, lo invitamos a descargar el siguiente documento.

[Ver documento completo](#)

### **La problemática nacional y su impacto en la ciudad**

A cargo de: Gustavo Duncan, investigador de la Fundación Seguridad & Democracia, experto en temas de seguridad y autor del libro "Los señores de la guerra"

En consideración de Gustavo Duncan, lo que viene sucediendo a lo largo de Colombia en los últimos años, es un proceso de toma del poder local por parte de grupos mafiosos vinculados tanto con paramilitares como con guerrillas. A diferencia de los grupos insurgentes que surgieron en el país tres o cuatro décadas atrás, que si tenían como objetivo la toma del poder nacional, estos nuevos grupos mafiosos van detrás del poder local, porque es la manera como pueden mantener y expandir su actividad ilegal. Para estos grupos mafiosos, las ciudades resultan altamente atractivas por cuanto pueden lavar mas fácilmente dineros obtenidos de manera ilegal, igualmente al ser mas dinámica la actividad económica de una ciudad, versus la de un pequeño municipio por ejemplo, se facilita la instalación de empresas fachada, hay mayor cuantía de rentas públicas de las cuales se pueden apropiar, entre otras muchas formas como estos mafiosos pueden insertarse dentro de la vida económica, política y social de una ciudad.

Cartagena no es ajena a la realidad descrita por Gustavo Duncan, y a su juicio, en la ciudad están dadas las condiciones para que estos grupos se consoliden –lo continúen haciendo- y se expandan. La conformación de estos grupos mafiosos trae consigo el uso de la fuerza, por cuanto su actividad lleva implícita una alta carga de coerción. Deben imponerse en el desarrollo de sus actividades ilegales, deben mantener el orden al interior del grupo, deben someter a las comunidades y grupos bajo su poder e influencia, entre otras muchas situaciones que obligan al uso de ejércitos privados.

En este contexto se esta produciendo la actual situación de inseguridad que vive la ciudad. Bajo el criterio de Gustavo Duncan, si bien la pobreza es una condición necesaria, no es suficiente para que se reproduzcan las

manifestaciones violentas. Factores morales asociados a los individuos, debilidad en las instituciones legítimas encargadas de ejercer la función policiva, migración de delincuentes, aprendizaje por parte de los grupos violentos, entre otros, inciden en el incremento de la actividad delincencial en la ciudad.

La presencia de estos grupos mafiosos llega a los más diversos escenarios de la sociedad. Por un lado en un sinnúmero de actividades económicas, muchas de ellas "cuasi" legales como el negocio del chance, otros juegos de azar, san andresitos, moteles, discotecas, entre otros. Permea la clase política resulta de la mayor importancia, esto les da acceso a la torta burocrática y la contratación pública, acceso a información privilegiada y al ejercicio del poder propio de los mandatarios locales. No se pueden dejar de mencionar las instancias judiciales, el cual es otro escenario en el cual se desenvuelven.

Concluyó diciendo que se requiere trabajar en muchos frentes para detener el avance de estos movimientos ilegales. Estas apreciaciones de Gustavo Duncan corresponden, como el mismo lo dice, a una hipótesis que el plantea para explicar la expansión del fenómeno mafioso y paramilitar de los últimos años. Se derivan de una amplia investigación liderada por el y desarrollada extensamente en el libro "Los Señores de la Guerra".

### **El sector privado y la seguridad**

A cargo de: Napoleon de la Rosa, Gerente ANDI Seccional Bolívar

La ponencia de cierre del foro estuvo a cargo de Napoleon de la Rosa, Gerente de ANDI Seccional Bolívar, quien en representación del sector productivo aportó la visión de este importante actor de la sociedad sobre la seguridad. Tres fueron los temas tocados en la presentación:

- El impacto económico de la seguridad
- El papel de la seguridad dentro de las labores de la entidad gremial
- Objetivo y logros de las instancias que la entidad gremial tiene para trabajar y apoyar en el tema de seguridad

Sobre el primer aspecto y basándose en cifras de la Encuesta de Opinión Industrial Conjunta (EOIC) y en cifras de crecimiento económico, se muestra como a medida que disminuyen los problemas de seguridad aumenta el crecimiento económico. Igualmente recoge de los industriales su opinión y experiencia sobre la forma como los

problemas de inseguridad inciden en el adecuado desarrollo de la actividad productiva, mayores inversiones en protección, mayores primas de seguros, mayores costos por concepto de fletes, disminución de ventas, entre otros aspectos. Mostró la tendencia positiva que traen los indicadores de seguridad -a partir de la EOIC- y destaco que actualmente dentro de las discusiones sobre inversión hay otros temas que preocupan antes que la seguridad. Todo lo anterior, sin desconocer que en 2006 y en lo corrido de 2007 los hechos violentos en la ciudad se han incrementado y eso les genera preocupación. Sin embargo, hace una mirada un poco más extensa en el tiempo y de esa manera no se pueden desconocer los efectos positivos que ha traído la política de seguridad democrática del gobierno nacional sobre el clima económico y sobre la tranquilidad y el bienestar de los cartageneros y los colombianos en general.

Una de las líneas estratégicas de trabajo de la ANDI es la "Gestión de la Seguridad Regional". En dicha línea estratégica trabaja directamente la gerencia de la entidad, además de un comité especializado y dedicado a estos temas. Dentro de los logros alcanzados por el comité de seguridad y vigilancia de la ANDI están:

- Estudio de seguridad del área del corredor industrial y portuario
- Acercamiento con frentes de seguridad empresarial de la ciudad
- Actividades estratégicas de seguridad-sectorización del corredor industrial
- Procedimientos de actuación

Adicionalmente han conformado un completo y sofisticado esquema de comunicaciones, que le permite a las empresas mantener contacto directo y permanente con las diferentes entidades de seguridad del estado.

El Dr. de la Rosa concluyo reiterando que en general el clima de seguridad ha mejorado en los últimos años y que esto ha incidido positivamente en el desempeño económico de la ciudad y el país. Reitero el compromiso de la ANDI con la seguridad.

[Ver presentación completa](#)