



## REFLEXIONES A PARTIR DE LA HERRAMIENTA “UNIDADES COMUNERAS CÓMO VAMOS”

### **Introducción**

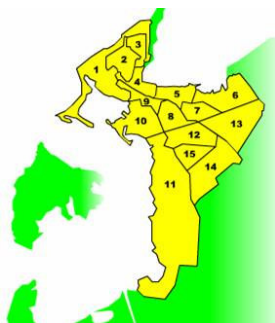
Muy frecuentemente se oye decir que en Cartagena existen grandes contrastes por tener zonas que concentran las mejores condiciones de vida y otras zonas que por el contrario reflejan gran vulnerabilidad en aspectos sociales. Con el propósito de poder comparar la calidad de vida en varias zonas de la ciudad y reflejar los contrastes visualmente para posibilitar el análisis espacial, CCV desarrolló la herramienta interactiva “*Unidades Comunerar Cómo Vamos*”. Esta herramienta además sirve para focalizar acciones públicas y privadas con base en información geográfica detallada y para familiarizar a la ciudadanía con información sobre su entorno.

“*Unidades Comunerar Cómo Vamos*” está disponible para todos en la página web del proyecto, [www.cartagenacomovamos.org](http://www.cartagenacomovamos.org) y fue lanzada oficialmente el pasado 28 de febrero ante más de un centenar de personas, incluyendo líderes cívicos, estudiantes universitarios, académicos, medios de comunicación, empresarios y funcionarios públicos distritales y departamentales.

**I. División espacial de la ciudad y fuentes de información:** Cartagena está dividida político-administrativamente en 3 Localidades y éstas a su vez están divididas en 15 Unidades Comunerar de Gobierno (UCG) urbanas y 12 rurales, las cuales están conformadas por barrios o corregimientos respectivamente. La información de la herramienta corresponde a las 15 Unidades Comunerar de Gobierno Urbanas, lo cual permite una división territorial de gran desagregación que posibilita una mejor comparación.

Las fuentes de información de los datos presentados son las siguientes:

- 1- Censo de población y vivienda del DANE, 2005
- 2- Encuesta del Sistema de Información para la Selección de Beneficiarios – SISBEN, a junio de 2006.
- 3- Estratificación de las viviendas de la Secretaría de Planeación Distrital, 2005.
- 4- Secretaría de Educación Distrital, información de colegios por UCG.
- 5- Centro de Observación y Seguimiento del Delito, COSED: estadísticas 2005 de homicidios.





## ***II. Algunas reflexiones para Cartagena a partir de la información de la herramienta “UCG Cómo Vamos”***

- ***Población***

Fuente: Censo DANE 2005

Las UCG que registran la menor población son la 7, 11 y 13 y las más pobladas son la 6, 8, 12 y 15. Curiosamente, la 15 que es la más poblada con aproximadamente el 10% de la población total de Cartagena, es una de las más pequeñas en términos de área, y la menos poblada que es la 11 con 26.422 es la más grande en área.

- ***Datos demográficos por género***

Fuente: Censo DANE 2005

En general, es más numerosa la población femenina que la masculina en Cartagena; en 13 de las 15 UCG urbanas, la proporción de mujeres frente a hombres es mayor y en las dos restantes es igual (50-50).

- ***Viviendas por estrato***

Fuente: Secretaría de Planeación, 2005.

La proporción de las viviendas en Cartagena por estratos es la siguiente: 35% son de estrato 1; 30% de estrato 2; 20% de estrato 3; 6% de estrato 4; 4% de estrato 5, y 4% de estrato 6. De lo observado en los mapas de la herramienta, resulta evidente la concentración de los estratos por zonas de la ciudad, especialmente los estratos altos:

- Estrato 1: Está concentrado en las UCG 4, 5, 14 y 6, sobretodo en la 6 donde hay 12.895 que corresponden al 90% del total de viviendas en esa UCG. Donde menos se registran es en la 1 y 2, con valores absolutos mínimos.
- Estrato 2: En todas las UCG existe un número importante de viviendas en estrato 2 que oscila entre 1.168 (comuna 11) y 5.173 (comuna 7), salvo en la UCG 1 que tan sólo registra 40.
- Estrato 3: Es la UCG 12 la que concentra el mayor número de viviendas estrato 3 en Cartagena; son en total 12.089, lo que equivale al 38% del total de viviendas de este estrato en la ciudad. Le siguen la 9 con bastante menos (3.651), y la 7 y 10. Las que menos registran viviendas estrato 3 son la UCG 6 con 24, seguida por la 4 con 182 y la 11 con 206.
- Estrato 4: No se registran viviendas estrato 4 en las UCG 5, 6, 11 y 15, ni es significativo su número en la 4, 9 y 3. Las que más registran viviendas estrato 4 son en su orden: 1 (2.895), 13 (1.744), 8 (1.249) y 7 (1.223). Estas 4 comunas concentran el 72% del total de viviendas de estrato 4.
- Estrato 5: La UCG 1 concentra el 98% de las viviendas de estrato 5, un total de 6.150.
- Estrato 6: El 100% de estas viviendas (5.842) se ubican en la UCG 1.

- ***Población de nivel 1 y 2 del Sisben***

Fuente: Base de datos del SISBEN, a mayo 2006. (UCG 1: N.D.)

Las unidades comuneras 4, 5 6 y 14 presentan el mayor número de sisbenizados de nivel 1 y 2, representando en conjunto el 45% de esta población en la ciudad. Donde menos se registran sisbenizados de nivel 1 y 2 es en las UCG 2, 3 y 15, en las cuales habita en conjunto el 11% de



los sisbenizados de nivel 1 y 2. La UCG 1 aparece sin dato porque allí la muestra de sisbenizados es muy pequeña.

- Cobertura neta de educación

Relaciona el total de matriculados en el sistema educativo con edades entre 5 y 17 años, con el total de la población sisbenizada entre 5 y 17 años.

Fuente: Encuesta del SISBEN. (UCG 1: N.D.)

Las menores coberturas netas de educación se registran en las unidades comuneras de gobierno 4, 5 y 15, y oscilan entre 79% y 84%.

Las mayores coberturas se registran en las unidades comuneras de gobierno 8, 9, 13 y 15 y oscilan entre 91.5% y 92.8%.

- Nivel de escolaridad de la población adulta en Cartagena

Se refiere al nivel de escolaridad alcanzado por la población sisbenizada de 24 años o más y se expresa en porcentaje.

Fuente: Encuesta del SISBEN, a junio 2006. (UCG 1: N.D.)

- Ninguna escolaridad: La mayor proporción de adultos sin escolaridad se encuentra en las UCG 4, 5 y 6, en las cuales también se registró el mayor número de sisbenizados de nivel 1 y 2 y las menores tasas de cobertura neta educativa. Allí el rango de población sin escolaridad es de 9.6% a 12.5%.
- Población adulta que alcanzó algún grado de secundaria o media: En contraste con la anterior variable, las UCG 4, 5 y 6 son las que registran la menor proporción de población adulta con algún nivel de secundaria o media; allí los rangos oscilan entre 35% y 39.6%. En resumen, es en estas áreas donde hay mayor proporción de personas sin ningún nivel de escolaridad y la menor proporción de personas con algún nivel de secundaria o media. La mayor proporción de adultos que alcanzó algún nivel de secundaria o media se registra en la UCG 12, seguida por la 7, 10 y 8.

- Coberturas de servicios públicos

Fuente: Encuesta del SISBEN, a junio 2006. (UCG 1: N.D.)

- Energía: Las diferencias en términos de acceso al servicio de energía entre UCG urbanas es mínima. En todas ellas la cobertura es mayor a 99.5%.
- Acueducto: Se registran las menores coberturas en las UCG 2, 14 y 4, entre 73.5% y 83.5%. Las mayores coberturas se registran en su orden en las UCG 12, 7, 8 y 10, entre 98.4% y 95.7%.
- Alcantarillado: Al igual que en el caso de la cobertura de acueducto, se registran las mayores coberturas en su orden en las UCG 10, 7, 8 y 12, con un intervalo entre 90% y 100%. Las menores coberturas se registran en la 5, 6 y 4, y oscilan entre 23% y 50%. Es en este servicio en el que se presentan los mayores contrastes entre las UCG, los cuales además se reflejan en indicadores de pobreza por NBI.
- Recolección de basuras: Las menores coberturas se presentan en las UCG 4, 6 y 14 con tasas que oscilan entre 50% y 60%. Al igual que en las coberturas de los anteriores servicios, las mayores de recolección de basuras se presentan en las UCG 7, 8, 10 y 12 con un rango entre 90% y 100%.



- Gas natural: Las menores coberturas de gas natural se registran en las UCG 2, 6 y 14 y se ubican entre 50% y 62%. Las mayores coberturas entre 86% y 100% se registran en la 7, 8, 10 y 12.

- Seguridad por UCG

Fuente: COSED.

- Número de homicidios en 2005: En las UCG 5, 12 y 4 se registraron los mayores números de homicidios (entre 19 y 25). Donde menos homicidios se registraron fueron en las UCG 1, 7 y 8, especialmente la 7 con 6 homicidios.
- Tasa de homicidios en 2005: En relación con la tasa de homicidios, es decir el número de homicidios por cada mil habitantes, las mayores tasas se registraron en las UCG 14, 4, 5 y especialmente en la 11 con 60.6 homicidios por cada 1.000 habitantes. Las menores tasas (entre 10 y 13) se registraron en la 15, 1 y 8.

Nuevamente, aparecen las UCG 4, 5 y 14 con indicadores que reflejan una situación desventajosa frente a las demás y la 7, 8 y 10 en una mejor posición en términos relativos.

- Pobreza

Fuente: Base de datos del SISBEN (UCG 1: ND)

- Pobreza por NBI: Se consideran pobres por NBI los hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha. Las variables que tiene en cuenta el NBI son: vivienda inadecuada (pisos de tierra), vivienda sin servicios básicos (sin acueducto y alcantarillado), hacinamiento (más de 3 personas por cuarto), inasistencia escolar (falta de cobertura en primaria), dependencia económica (más de 3 personas por cada ocupado). Las UCG con mayor porcentaje de población con NBI son la 2, 4, 5, 6 y las de menor porcentaje son la 8, 7 y 12.
- Miseria por NBI: Se consideran en miseria por NBI los hogares con dos o más necesidades insatisfechas. Las UCG con mayor porcentaje de miseria por NBI son la 4, 5, 6 y 14. Los menores niveles de miseria se registran en la 8, 7 y 12.

Si se relacionan estas variables con las de educación y las de servicios públicos, coinciden las UCG más pobres con aquellas que tienen menores coberturas de educación, más baja escolaridad en la población adulta y menores coberturas de servicios públicos.

- Proporción de niños menores de 6 años en el total de miembros del hogar: Una de las trampas de pobreza está asociada con este indicador. Un hogar donde los niños sean una porción grande de sus miembros, implica que hay una alta dependencia económica. Adicionalmente, algunos estudios han encontrado que esta variable está asociada a hogares con padres muy jóvenes con baja escolaridad, lo cual hace que se genere la trampa de pobreza. En este caso, las UCG con mayor proporción de niños en relación con el total de miembros del hogar, coincide con las áreas que previamente se identificaron como aquellas con mayor porcentaje de pobreza por NBI. Se trata de las UCG 4, 5, 6 y en este caso adicionalmente la 11 y 14. Las menores proporciones de niños se encuentran en las UCG 10, 12 y 7.

### ***III. Balance de la calidad de vida por UCG***

Considerando algunos indicadores de calidad de vida, el balance general por UCG urbanas en Cartagena a partir de la información disponible en la herramienta es el siguiente:

Las UCG que comparativamente presentan los mayores rezagos son la 4, 5, 6, 11 y 14. En general, estas zonas concentran el mayor número de viviendas de estratos bajos, el mayor número



de sisbenizados de nivel 1 y 2, las menores tasas de cobertura neta de educación, los menores índices de escolaridad de la población adulta, las menores coberturas de servicios públicos domiciliarios y la mayor proporción de población pobre por NBI. Es allí donde se requiere la mayor y más inmediata intervención pública en términos de políticas sociales para ir avanzando hacia una ciudad más equitativa.

Caso contrario, las UCG que comparativamente presentan los más favorables resultados para estas variables son la 1, 7, 8, 10 y 12.

Variables	Positivo	Negativo
Concentración viviendas Estrato 1 y 2		4-5-6-14
Cobertura Educación	8-9-12-13	4-5-6-15
Ninguna Escolaridad	7-8-10-12	4-5-6-14
Escolaridad: secundaria y media	7-8-10-12	3-4-5-6
Cobertura de servicios públicos	7-8-10-12	2-4-5-6-11-14
Seguridad	1-7-8-15	4-5-9-11-14
Pobreza y miseria por NBI	7-8-10-12	2-4-5-6-11-14
<b>Balance general</b>	<b>1-7-8-10-12</b>	<b>4-5-6-11-14</b>

#### IV. Algunas relaciones

Del balance anterior es posible darse cuenta que en la columna de aspectos positivos persisten en la mayoría de los temas las mismas Unidades Comuneras de Gobierno. Lo mismo sucede al revisar la columna de aspectos negativos; son básicamente las mismas UCG las que aparecen en cada una de las variables que se tienen en cuenta.

Con el propósito de corroborar y ahondar un poco más en esto, se correlacionaron un conjunto de variables, obteniendo los siguientes resultados:

- **Pobreza - Sisbenizados**

La población en condición de pobreza por NBI y la población sisbenizada en niveles 1 y 2 están fuerte y positivamente correlacionadas. Esto indica que aquellas UCG con un alto porcentaje de población con NBI son al mismo tiempo las UCG con un alto porcentaje de su población sisbenizada en los niveles 1 y 2.

- **Pobreza – cobertura neta de educación**

Estas dos variables están inversamente relacionadas. Aquellas UCG con altos niveles de pobreza por NBI son al mismo tiempo aquellas UCG con bajas tasa de cobertura neta de educación.

- **Pobreza – colegios por cada 1000 habitantes en edad escolar**

Están inversamente relacionadas. Las UCG que presentan mayor pobreza por NBI son las que tienen menor número de colegios por cada 1000 habitantes en edad escolar.



- **Pobreza – proporción del total de niños menores de 6 años con respecto al tamaño del hogar**

La relación entre estas dos variables es directa. Las UCG más pobres son al mismo tiempo las UCG donde la proporción de niños menores de 6 años en el tamaño total del hogar es mayor.

- **Colegios por cada 1000 habitantes en edad escolar – población en edad escolar**
- Contrario a lo esperado, la relación entre estas dos variables es inversa, es decir, que las UCG con mayor número de colegios por cada 1000 personas en edad escolar, son aquellas UCG que tiene menor población en edad escolar.

