CARTAGENA CÓMO VAMOS

RESUMEN EJECUTIVO

Evaluación Técnica de la Calidad de Vida en Cartagena 2009

SEGUNDO AÑO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUDITH PINEDO

MAYO 2010

Equipo Coordinador
Alicia Eugenia Bozzi Martínez
Coordinadora
David Arturo García Torres
Asistente Técnico
Lina María Giraldo Bolívar
Asistente de Comunicaciones

Proyecto "Cartagena Cómo Vamos":
Centro, Calle de Don Sancho No.36-125
Edif. Aguamarina Of. 202
Tel. 6646726
coordinacion@cartagenacomovamos.org
www.cartagenacomovamos.org

SOBRE "CARTAGENA CÓMO VAMOS"...

¿Qué es "Cartagena Cómo Vamos" (CCV)?

Es un proyecto iniciado en 2005 para hacer seguimiento a los cambios que se producen en la calidad de vida de los ciudadanos, como resultado de la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital. El seguimiento se realiza a partir del monitoreo de indicadores técnicos y de percepción en once ejes temáticos: educación, salud, vivienda, servicios públicos, medio ambiente, movilidad, infraestructura vial y espacio público, responsabilidad ciudadana, seguridad, finanzas públicas y desarrollo económico.

¿Qué busca alcanzar el Proyecto CCV?

Una ciudadanía más participativa y más responsable de su calidad de vida, brindándole una información que le permita tener mejores elementos de juicio para analizar su propia situación. Mayor eficiencia por parte de la Administración Distrital al hacer seguimiento al impacto de las políticas públicas en la calidad de vida de los ciudadanos.

Nota técnica: La fuente principal de los datos presentados son las entidades que conforman la Administración Distrital, las empresas de servicios públicos, el DANE y otras entidades generadoras de información.

CÓMO VAMOS EN EDUCACIÓN

Fuente: SED

Cobertura: La cobertura bruta relaciona la matrícula total respecto a la población en edad escolar (5 a 17 años). En 2009 la tasa se mantuvo estable en 113.6%, equivalentes a 264.320 matriculados en el sistema, frente a 113.7% en 2008 (264.317 matriculados). Por niveles, aumentó la cobertura bruta en primaria y media y disminuyó en preescolar y en secundaria.

Según la Secretaría de Educación Distrital (SED), a partir de 2009 se presentaron cambios en la metodología para captar matriculados en el sistema educativo, lo cual incidió en que se depuraran y ajustaran los datos reportados por los colegios privados y que fueran eliminados del sistema 13.135 matriculados: 5.210 por duplicidad y 7.925 niños de 3 y 4 años que aparecían matriculados en preescolar cuando en realidad estaban en niveles inferiores[1]. Este "faltante" en la matrícula por la depuración fue compensado en 2009 en gran medida con matrículas para jóvenes y adultos vía UNAD y Transformemos, de los cuales el 93% son mayores de 18 años y el 44% mayor de 40 años. Estos cupos en extraedad suman a la cobertura bruta, pero no inciden en la neta.

La cobertura neta sin extraedad por niveles se refiere al porcentaje de matriculados en el sistema que están cursando el grado escolar que por su edad les corresponde. Esta matrícula en 2009 fue de 76.4%. Debido a diferencias en las fechas de cortes para construir las tasas de 2009, la SED recomienda que no se haga una comparación con años previos. De todas formas, de los datos de la cobertura sin extraedad por niveles se obtiene que en primaria y secundaria las tasas son más altas, mientras en preescolar y media la mitad de los estudiantes no están en el grado que por su edad les corresponde.

Media técnica: Como estrategia de formación para el trabajo con pertinencia y estrategia de retención, la SED impulsó la media técnica en el grado 10 de las instituciones educativas oficiales, cambiando la orientación de los programas ofrecidos anteriormente hacia sectores de la apuesta productiva de la región: petroquímico, turismo, logística y puertos, y agroindustria. En 2009 hubo un total de 3.258 estudiantes de educación media en esta modalidad, lo cual corresponde al 36% del total de la matrícula oficial en este nivel.

CERES: En 2009 el Distrito impulsó un programa para formar en estudios técnicos y tecnológicos a la población de escasos recursos. El programa que es conocido como CERES, nació como una estrategia del Gobierno Nacional para llevar la educación superior a lugares apartados, fue replicado en Pozón, Nelson Mandela y Pasacaballos con TECNAR, Universidad de Cartagena y Universidad Tecnológica como operadores. Los 1.175 matriculados en los CERES en 2009 se sumaron a los 1.625 matriculados en 2008 y 2009 en la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD), para un total de 2.800 matrículas, que corresponde al 3% del total de la población objeto de educación superior. Cabe resaltar que de la población beneficiaria de los CERES el 73% es nivel 1 del Sisben y el 27% es nivel 2. La deserción promedio de lo matriculados en el primer semestre de 2009 fue del 28% (8% en UTB, 27% en UdC y 32% en Tecnar).

Eficiencia: Está asociada a la capacidad del sistema educativo de mantener a los estudiantes de manera continua o ininterrumpida durante todo el ciclo educativo. La eficiencia es evaluada a través de la tasa de deserción y la tasa de repitencia. La primera mide la proporción de niños y niñas que abandonan el sistema educativo a lo largo del año. A la fecha, únicamente está disponible para 2009 la tasa de las IE oficiales, la cual con respecto a 2008 disminuyó, al pasar de 5.1% a 4.1%.
Xº
La tasa de repitecia mide de cada 100 niños y niñas cuantos están en el mismo grado que cursaban el año anterior. Esta tasa no sólo recoge a los que reprueban, sino también a los que desertaron y tuvieron que repetir. La tasa agregada disminuyó de 3.5% en 2008 a 3.3% en 2009. La caída está marcada por la disminución de la tasa en las IE oficiales, ya que en las privadas aumentó.

Calidad: Las pruebas ICFES son presentadas por todos los estudiantes de último grado de educación media. Los resultados por IE muestran un mejoría con respecto a 2008. En relación con las IE oficiales, éstas pasaron de tener el 26% en niveles medio y alto en 2008, a tener el 31% en 2009. La meta del Plan de Desarrollo es llevarlas al 50%. Las IE privadas pasaron de tener el 54% en niveles medio y alto en 2008, al 60% en 2009.

Aun reconociendo el avance, es importante tener en cuenta que los resultados de las pruebas ICFES a lo largo de los años se han movido cíclicamente. Al analizar IE Oficiales entre 2004 y 2009, se observan picos con resultados más altos en 2004 y 2006 y más bajos en 2005, 2007 y 2008. El reto es mejorar en 2010 frente a 2009 y empezar a generar una tendencia sostenida.

Las pruebas SABER se aplican a todos los estudiantes de último grado de primaria (5º) y de secundaria (9º) para medir calidad de la educación básica. Evalúan lenguaje, matemáticas y ciencias, y su rango de calificación va de 100 a 500 asi: insuficiente de 100 a 226, básico de 227 a 315, satisfactorio de 316 a 399, y avanzado de 400 a 500). La prueba se aplica cada tres años y la más reciente tuvo lugar el año anterior. Por cambios metodológicos, los resultados no son comparables con los de 2005 debido a que aun el ICFES no los ha homologado. Sin embargo, una comparación vertical no arroja resultados halagadores:

- Los resultados promedios de los colegios oficiales tanto en Cartagena como en el promedio Colombia son menores a los de los privados. Los primeros se ubican en nivel básico y los segundos en nivel satisfactorio.
- Los resultados para Cartagena, tanto en IE oficiales como en IE privadas, son menores a los del promedio de Colombia.

Información Complementaria

Estado de la infraestructura escolar: Con una inversión en infraestructura educativa en 2009 de $58 mil millones con recursos del Distrito, JAL, Fundación Compartir, Ley 21, MEN y Fundación Mamonal, frente a $4 mil millones de 2008 y $6 mil millones de 2007, el buen estado de las IE Oficiales pasó de 23% en 2007 a 30% en 2008.

Conectividad en las instituciones educativas: La relación de estudiantes por computador continuó mejorando en los colegios del Distrito en 2009. La relación en 2006 era de 115:1, en 2007 de 71:1, en 2008 de 36:1, y en 2009 de 32:1. La meta nacional a 2010 está fijada en 20:1.

Inversión distrital en educación: Desde finales de 2006, CCV venía haciendo énfasis en la importancia de que el Distrito destinara mayores recursos a la educación para así poder alcanzar y sostener mejores resultados en calidad educativa. Mientras Bogotá y Medellín aportaban aproximadamente el 50% del presupuesto total de educación, Cartagena aportaba el 1%. En 2007 el presupuesto de educación en Cartagena aumentó 13% frente a 2006, con una participación del Distrito como aportante del 2%. En 2008, el presupuesto aumentó 7% alcanzando un monto de $243.042 millones, y el Distrito aumentó su participación al 6% con un aporte de $14.587 millones. En 2009, el presupuesto aumentó 16% llegando a $282.809 millones, de los cuales el Distrito aportó el 16%.

Comentarios y recomendaciones

- Siendo consistente con el objetivo del Plan de Desarrollo de convertir a la educación en el motor social, el Distrito aumentó en 144% los recursos propios destinados a educación.
- Se dieron avances en infraestructura escolar y tecnologías de la información.
- También se redujeron la repitencia y la deserción oficial y aumentaron los colegios oficiales en nivel alto del ICFES del 26% al 31%. La meta distrital a 2011 es el 50%.
- Se fortaleció la media técnica con programas ligados a las apuestas productivas de la ciudad y el acceso a educación superior a través de los CERES.
- La cobertura se mantiene alta, aunque persiste el rezago en preescolar, que se evidencia aun más al comparar Cartagena con Bogotá, Medellín y Bucaramanga.
- Sigue siendo un desafío mejorar en calidad y eficiencia del sistema. La falta de eficiencia que viene de atrás (reflejada en la extraedad) resulta costosa (inversión en nivelaciones, educación para adultos, etc.). Por ello, se recomienda orientar parte de los recursos a fortalecer la matrícula en primera infancia y en preescolar para lograr que niños y niñas tengan desde el inicio del ciclo el mejor aprovechamiento de su paso por las escuelas y logren desarrollar competencias requeridas para transitar con éxito en el sistema educativo.
- También se debe establecer un plan de choque para mejorar calidad, que parta de una evaluación profunda de las verdaderas causas de la evolución cíclica de la calidad educativa, que permita mejorar las estrategias implementadas y obtener de manera consistente resultados superiores en las evaluaciones nacionales.
- Frente a los CERES la recomendación es realizar un estudio que se constituya en la línea de base para hacer seguimiento a la educación superior en términos de cobertura, calidad, pertinencia, eficiencia, y para medir el impacto de los egresados.

[1] Explicaciones de la SED sobre la depuración de la matrícula en 2009: El Ministerio de Educación Nacional impulsó la implementación de un sistema para estandarizar el reporte de información de matrículas. El sistema entró en operación parcialmente en 2008 y completo en 2009, incluyendo como novedad el reporte desde las instituciones educativas privadas. Debido a ello, se registró una caída en el número de estudiantes en instituciones privadas que se explica por un lado, por el doble reporte que hacían las instituciones educativas que tenían contratos con el Distrito para absorber matrícula oficial, ya que contabilizaban a los estudiantes financiados con recursos públicos

como oficiales y como privados. Por otro lado, porque fueron sacados del sistema niños de 3 y 4 años atendidos en niveles inferiores a preescolar.

Fuente. Dadis

Cobertura: El acceso a la salud de la población más vulnerable se mide a través de la tasa de cobertura del régimen subsidiado, la cual a partir de la Res. 2596/2008 del MinProtección Social registró cambios metodológicos en su cálculo. Estos cambios buscan afinar el indicador, pues además de considerar como población objetivo de los subsidios plenos a los identificados de los niveles 1 y 2 del Sisben, incluyen también a la población indígena y a la población desplazada por la violencia. Por otra parte, excluyen del cálculo los sisbenizados nivel 1 y 2 en el régimen contributivo.

En 2008 se afiliaron 34.671 personas objeto de subsidios plenos y la tasa fue 81.5%. En 2009 se afiliaron 10.337 y la tasa fue 89.3%. La meta en aseguramiento del Plan de Desarrollo se fijó en el 100%, lo cual según registros a 2009 implicaría afiliar 58.000 aproximadamente en 2010.

Debido a la alta fluctuación de la población nivel I y II del Sisben afiliada al régimen contributivo por efectos de la variabilidad en el nivel de empleo, se recomienda al Dadis construir un indicador que permita monitorear cuál es su capacidad de respuesta ante estos cambios y asegurar salud a la población.

Calidad: Luego de que en 2008 la ***Tasa de Mortalidad Materna*** por 100 mil nacidos vivos hubiera aumentando un 23% frente a 2007 hasta 44,2 muertes maternas/100 mil nacidos vivos, en 2009 se registró una disminución del 43%, ubicándola en 25.2. Esta es la tasa más baja que se ha registrado en la ciudad desde el 2004, y da cumplimiento a la meta establecida en el Plan de Desarrollo Distrital de 32.

Según el DADIS, la reducción se logró por el traslado de los equipos de ginecología y obstetricia a las comunidades, capacitación del personal de atención en primer nivel en la norma técnica de detección temprana de alteraciones en el embarazo y la captación del 70% de las mujeres embarazadas en el programa de control prenatal durante el primer trimestre de embarazo.

Las ***Tasas de Mortalidad de Menores de 5 años por Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) y por Infecciones Respiratorias Agudas (IRA)*** también presentaron reducciones frente a las de 2008. La de EDA bajó de 11.5 menores de 5 años muertos/100 mil menores de 5 años a 3.5 en 2009, y la de IRA bajó de 39.1 menores de 5 años/100 mil menores de 5 años en 2008 a 9.2 en 2009. En ambos casos se obtuvo para 2009 la tasa más baja de los últimos 5 años. Según el Dadis, las reducciones se debieron a intensificación de la atención integral a enfermedades prevalentes en la infancia (AIEPI), inclusión de las vacunas de neumococo y rotavirus en el programa de inmunizaciones y seguimiento a redes comunitarias de AIEPI.

La ***Tasa de Mortalidad de Menores de un año*** (TMI), que registra el número de defunciones en este grupo de edad por cada mil nacidos vivos, bajó de 10.7 en 2008 a 8.1 en 2009, siendo también la tasa más baja en Cartagena desde el 2003.

Al comparar mortalidad materna e infantil en Cartagena con las tasas de Bogotá, Medellín, Cali y Bucaramanga se obtiene que mientras en 2008 Cartagena presentó las tasas más altas de mortalidad materna, mortalidad infantil por EDA y mortalidad infantil por IRA, en 2009 registró la menor mortalidad materna, la menor mortalidad por IRA salvo por Bucaramanga y un nivel de EDA muy parejo con Bucaramanga y Medellín.

Temas complementarios:

Cobertura de vacunación en 2009: Se alcanzaron coberturas útiles de vacunación (mayores al 95%) en todos los biológicos tradicionales y con recursos del Distrito se incluyó la vacuna contra el Neumococo.

Embarazo adolescente: En 2009 el 22% de los partos en la ciudad correspondió a adolescentes (hasta los 19 años) frente a 21% de 2008. En relación con la población total de mujeres entre 15 a 19 años de Cartagena, el 12% estuvo en embarazo en 2009.

Comentarios finales:

Cobertura: Considerando la magnitud de la población Sisben 1 y 2 afiliada al régimen contributivo y a la volatilidad de estas afiliaciones en dicha población, se sigue recomendando un seguimiento permanente a los registros de cobertura. En 2010, luego de la depuración realizada a la base de datos SISBEN se podrá afinar aun más la cobertura y tomar acciones con mayor certeza.

Embarazo adolescente: Se sugiere implementar servicios con énfasis en la reducción del embarazo adolescente. Se pueden revisar buenas prácticas como el modelo de Cali (exaltado por el Fondo de Población de la ONU para ser replicado en Latinoamérica), el cual a través de la red pública hospitalaria ofrece consulta externa exclusiva para jóvenes con apoyo en métodos de planificación moderna, la prueba de VIH, etc.

Capacidad técnica institucional: Resulta de gran importancia que se establezca un sistema interno más riguroso en el DADIS para la consolidación, sistematización, construcción y monitoreo de indicadores, documentación, registro y análisis de la información. Algo así como una unidad centralizada de estadísticas, para minimizar errores e inconsistencias en los datos. Se sugiere que se revisen modelos exitosos en este sentido como ha sido manifestado desde hace 4 años y se adopten e implementen en el corto plazo.

Fuente: Empresas de servicios públicos, interventoría al contrato de acueducto y alcantarillado, y Corvivienda.

Acceso a servicios básicos:

Acueducto y alcantarillado: Según Aguas de Cartagena, el número de usuarios de acueducto entre 2008 y 2009 registró un aumento de 4.3% pasando de 192.098 a 200.392. Bayunca y Pontezuela fueran las zonas a las que se les dio servicio. En alcantarillado, los usuarios pasaron de 159.039 en 2008 a 172.489 en 2009, registrando un crecimiento de 8.5%, superior al promedio e igual al de 2007, año que también registró mayores avances en el cumplimiento de obras del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado. Es así como en 2009 se dio servicio a Olaya Herrera sector Boston, María Auxiliadora, Candelaria, Navas Meisel, José Antonio Galán y Cielo Mar.

Indicadores de eficiencia y calidad del servicio de acueducto fueron monitoreados en 2009 con base en informes de la Interventoría. La continuidad fue de 99.5% y la calidad del agua luego del análisis de los parámetros físico-químicos y microbiógicos arrojó que se ubica en el rango permitido según Decreto 1575/09. Donde se requieren avances es el Índice de Agua No Contabilizada, que refleja el

porcentaje de agua que se pierde durante el proceso de distribución. En Cartagena se encuentra en 43% frente a un valor máximo admisible por la CRA de 30%. Contractualmente, este índice debía estar en 25%.

La ejecución del actual Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado fue contemplada para realizarse en 8 años. A 2009 van 11, lo que ha implicado 3 años adicionales de vertimientos de aguas servidas en la Ciénaga de la Virgen y Bahía de Cartagena. Se ha programado que las obras faltantes del Emisario Terrestre y Submarino sean entregadas en 2010.

Vivienda: Para dar una mirada al eje de vivienda y hábitat, se realiza un seguimiento al déficit de vivienda y a las acciones emprendidas para reducirlo: mejoramientos y construcción de viviendas.

Según el Plan Maestro de Vivienda formulado en 2007, el déficit convencional[2] de vivienda en ese año ascendió a 63.011 unidades, de las cuales 32.147 unidades correspondieron a déficit cuantitativo (necesidad de una vivienda nueva) y 30.865 a déficit cualitativo (necesidad de mejoras en la vivienda). Al ser este déficit dinámico, Corvivienda reportó que para 2009 había ascendido a 66.158.

Metas del Plan de Desarrollo Distrital para reducir el déficit:

- Reducción a 2011 del déficit cuantitativo de vivienda de 2007 en un 50%, de 32.147 a 16.037. Va ligada a la meta de construcción de 15.000 VIS del Proyecto Ciudad del Bicentenario.
  El ritmo de entrega de VIS en el país ha sido lento y Cartagena no ha sido la excepción. Específicamente entre 2006 y 2007 en la ciudad, se entregaron 31 y 289 viviendas respectivamente, para un total de 320. La actual Administración en 2008 dio un salto con la entrega de 1.485 VIS de Colombiatón y Flor del Campo, iniciados desde 2005. En 2009, se construyeron 626 (145 de Bicentenario y el resto de proyectos de años atrás).
  Al cruzar las 2.111 viviendas construidas entre 2008 y 2009 con la meta a 2011 de construir 16.073, se registra un nivel de cumplimiento de 13.3%. Para cumplirla, deben entregarse 6.981 viviendas anuales en 2010 y en 2011.
- El proyecto "Ciudadela Bicentenario" del actual gobierno es el proyecto de vivienda más grande que se ha formulado en Cartagena en los últimos años. A diciembre de 2009 se habían entregado 145 VIS y había 1170 lotes con urbanismo. A agosto de 2010 se prevé haber completado 1.000 VIS.
- Mejoramientos de vivienda: En este indicador no hay meta pero los mejoramientos sumados a la contrucción impactan el déficit total. En los dos años de la pasada Administración se realizaron 617. Entre 2008 y 2009 se realizaron 613.
- Reducción en 50% de las viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo no mitigable, las cuales en 2007 ascendieron a 26.233.
  En 2008 fueron reubicados 707 hogares y en 2009 169, para un total de 876. El número de reubicados en este periodo superó con creces las reubicaciones realizadas para todo el periodo 2004 a 2007. El nivel de cumplimiento de la meta distrital alcanzado a 2009 fue de 6.7% (876 de 13.166). El impacto de las reubicaciones del periodo fue de 3.3 frente al total de viviendas en alto riesgo.

Comentarios:

El sector de vivienda y hábitat sigue constituyéndose en uno de los grandes retos de desarrollo social de la ciudad. A pesar de que en 2008 y 2009 se registraron resultados positivos frente a los históricos en entrega de viviendas, mejoramientos y viviendas reubicadas, éstos no fueron suficientes para impactar de forma significativa el profundo déficit habitacional. El nivel de cumplimiento de las metas distritales en el sector es bajo.

[2] Déficit convencional incluye el déficit cuantitativo (viviendas que deben sustituirse por precariedad de sus materiales o cohabitación) y del déficit cualitativo (viviendas con problemas en sus estructura, hacinamiento, falta de servicios públicos domiciliarios).

CÓMO VAMOS EN MOVILIDAD

Fuente: Trabajo de campo de Cartagena Cómo Vamos

La movilidad urbana es evaluada a partir de los resultados de un trabajo de campo semestral que mide los tiempos de desplazamiento y la velocidad promedio del transporte público colectivo urbano, en 5 rutas que cubren la Avenida Pedro de Heredia y la Avenida del Bosque. Estas rutas en conjunto movilizan el 37% de los usuarios del transporte público colectivo de la ciudad.

Tiempo promedio de desplazamiento en transporte público colectivo entre 2005 y 2009: Desde la primera medición realizada en 2005 se pudo identificar que el tiempo promedio de desplazamiento por recorrido (un solo sentido) en las 5 rutas monitoreadas oscilaba alrededor de una hora. En general, los menores tiempos se registraron en las rutas de Socorro-Jardines y Ternera-Avenida por tener las menores distancias y los mayores en Socorro-Bosque-Manga y Ternera-Centro-Laguito por tener las distancias más largas. Sin embargo, ninguno de los recorridos registró una distancia superior a los 21 kilómetros.

Velocidad promedio de desplazamiento en transporte público colectivo entre 2005 y 2009: Con respecto a la medición base que se efectuó en el último trimestre de 2005, las velocidades de desplazamiento del transporte público no presentaron cambios sustanciales en 2009; la velocidad promedio de desplazamiento se mantuvo en 16 km/hr. Esta velocidad no implica que sea la velocidad registrada durante todo el recorrido, sino que promedia los trayectos de las rutas en los cuales los vehículos permanecen estacionarios esperando pasajeros y otros en los cuales se movilizan a grandes velocidades.
Por arterias viales, se registró en todas las mediciones una velocidad levemente mayor por el Bosque que por la Avenida Pedro de Heredia. Entre las horas pico y las no pico la diferencias en velocidades es muy leve, lo mismo que entre franjas horarias.

Meta del Plan de Desarrollo Distrital: Pasar de 60 minutos en promedio por recorrido a 45 minutos y en velocidad promedio de 16 km/hr a 30 km/hr. Esta meta va ligada a la entrada en operación del Transcaribe.

CÓMO VAMOS EN ESPACIO PÚBLICO E INFRAESTRUCTURA VIAL

Fuente: GEPM, Secretaría de Infraestructura y Gerencia de TransCaribe

Infraestructura vial: En 2007 el 28% de la malla vial estaba en buen estado, el 14% en regular estado y el 58% en mal estado. En 2008 el buen estado ascendió a 31% y el mal estado disminuyó a 54%. Finalmente, en 2009 con una inversión aproximada de $18 mil millones se intervinieron 40 kms de vías y el buen estado aumentó a 37%. Como complemento de las obras, se sugiere establecer un programa de mantenimiento preventivo de la malla vial en buen y regular estado para optimizar inversiones futuras y sostener las recuperaciones.

El Plan de Desarrollo estipula aumentar la proporción de la malla vial en buen estado de 28% a 50% en 4 años.

Coberturas de troncales y pretroncales de TransCaribe: El proyecto TransCaribe está concebido para mejorar la movilidad vial urbana. Entre 2005 y 2009 se presentaron cambios en el proyecto relacionados con la extensión de las troncales y pretroncales. En principio se contempló que las troncales tuvieran una extensión aproximada de 15 kms, pero en 2008 vía CONPES se estableció una extensión final de troncales de 10.29 kms y el tramo Glorieta Santander-Bocagrande se redefinió como carril preferencial. Frente a esta última extensión de 10.29 kms, el avance en la construcción de las troncales ha sido el siguiente: 0% en 2005, 11.3% en 2006 (equivalentes a 1.2 kms de obra), 11.3% en 2007 (sin avances), 32.1% en 2008 (3.3 kms acumulados) y finalmente en 2009, 59.3% con un acumulado de obras de troncales de 6.1 kms y 73.591 m2 de espacio público construido.

En relación con la fecha estipulada de culminación de las obras, se han registrado aplazamientos. En 2009, la Gerencia de TransCaribe reportó a CCV que la fecha de finalización estaba proyectada para julio de 2010. En 2010, el reporte es que la fecha de finalización se movió a diciembre de 2011, sin contar con unos atrasos adicionales no previstos por la declaratoria de desierta de la licitación pública para el tramo Bazurto. Pie de la Popa. La entrada en operación preliminar del sistema acuático complementario de TransCaribe también fue corrida de septiembre de 2009 a mayo de 2011.

CÓMO VAMOS EN MEDIO AMBIENTE

Fuentes: EPA y Cardique

A pesar de que se han ido incorporando indicadores ambientales a la evaluación, sigue siendo insuficiente la información recopilada para poder captar un panorama general de la situación ambiental de Cartagena.

Calidad del Agua: Los indicadores de calidad del agua se derivan de unas mediciones realizadas por el Laboratorio de Calidad Ambiental de CARDIQUE y el Laboratorio de la Bocana que reporta a EPA. Para facilitar la presentación de los datos, CCV tomó en consideración los siguientes parámetros de análisis: Demanda bioquímica de oxígeno (DBO5), Oxígeno disuelto, Coliformes fecales y totales.

En 2009, la Ciénaga de las Quintas, Laguna de Chambacú y la Laguna de San Lázaro registraron según Cardique todos sus parámetros en niveles normales. El caño Juan Angola que había registrado en 2008 altos niveles de coliformes fecales y totales, registró en 2009 niveles normales. Sí continuó registrando una mayor demanda bioquímica de oxígeno frente al límite para el parámetro, igual que el Caño de Bazurto. No se registró información en 2009 de la Bahía de Cartagena, Isla Barbacoa, Caño Zapatero y Bahía de las Ánimas.

En relación con la Ciénaga de la Virgen, y según reportes del EPA, en 2009 continuaron el DBO5 y los coliformes fecales y totales por encima de los parámetros deseables. Frente a 2008, éstos dos últimos disminuyeron y se ubicaron en niveles similares a los de 2005 y 2006.

Calidad del Aire: Según reporte de Cardique, en 2009 se establecieron 15 puntos de monitoreo de la calidad del aire a lo largo de la ciudad para detectar los niveles de PM10, SOx y NOx. Al igual que en 2007 y 2008, en 2009 todos los parámetros analizados en todos los puntos registraron niveles inferiores a los máximos permisibles. Aun no hay reportes del EPA en este sentido, pues la meta de implementación de la red de calidad del aire en la ciudad no se ha materializado.

Nivel de ruido: EPA Cartagena reportó que en 2009 se recibieron 372 quejas impuestas por la comunidad por ruido, de las cuales se atendieron 294 con medición de los sonómetros. El resultado de las mediciones arrojó que el 95% de ellas estuvieron por encima de lo establecido por la Resolución 0627 de 2006. Como puntos críticos se identificaron Bazurto, Calle principal del Pozón, Paseo Bolívar, San Francisco, entre otros. Frente a la meta del Plan de Desarrollo de implementar a 2011 el mapa de ruido de la ciudad, se ha avanzado el 20%.

CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD CIUDADANA

Fuente: Secretaría del Interior con base en datos del COSED.

La seguridad ciudadana es evaluada a partir de la tasa de homicidios, la tasa de muertes violentas y los hurtos. Es un aspecto de la calidad de vida, que hoy está más presente en la agenda pública de las ciudades.

Homicidios[3]: Luego de haber registrado un descenso en 2008, repuntó en 2009 el número de homicidios en Cartagena, aun superando el nivel de 2007. A 31 de diciembre de 2009 se registraron 243 casos, frente a 171 de 2008 y a 213 de 2007, lo cual representó un aumento en el último año de 42.1%.

En relación con la tasa de homicidios, en 2009 ésta fue de 26,0 homicidios por cien mil habitantes frente a 18,5 de 2008, aumentando en 40,5% y alejándose así de la meta a 2011 del Plan de Desarrollo Distrital que es de 10,0 por cien mil habitantes.

El 82,7% de los homicidios de 2009 se cometieron con arma de fuego.Resulta preocupante el auge de la modalidad del sicariato en los homicidios cometidos en 2009 representando el 61,3% del total de homicidios, y registrando un aumento de 91% en esta modalidad frente a 2008.

Muertes violentas: Las muertes violentas agrupan los homicidios, los abatidos, las muertes en accidentes de tránsito, las muertes no intencionales (caídas de altura, quemaduras, electrocución, inmersión, etc.) y los suicidios. El número total de muertes violentas en 2009 fue de 409, 26,2% más que en 2008 cuando se registraron 324. En relación con la tasa, en 2009 ésta ascendió a 43,8 muertes violentas por cien mil habitantes, superando a la de 2008 que fue 35,1, pero inferior a las de 2005, 2006 y 2007.

Metas Plan de Desarrollo 2008-2011: Para el año 2011, el gobierno distrital se propuso reducir la tasa de homicidios a 10/100 mil hab. Con el aumento de dicha tasa en 2009 a 26,02, se revierte el descenso que se venía presentando desde el 2007 y se aleja la meta trazada.

Las metas con respecto a hurtos no es posible evaluarlas debido a que se encontraron diferencias significativas entre los datos suministrados a CCV desde la Policía Metropolitana, Secretaría del Interior y COSED. Es recomendable que se haga una revisión y conciliación de las cifras para consolidar el dato real de la ciudad.

Comentarios finales:
La modalidad de los homicidios ha variado, concentrándose de manera importante en el sicariato, derivado del accionar de bandas criminales que ha permeado a Cartagena y otras ciudades de la región y del país.

Dentro de las acciones que se están tomando en otras ciudades afectadas por este problema, es establecer una política de desarme en la ciudad. Por supuesto, esto requiere del análisis de las autoridades.

El trabajo interinstitucional a nivel local entre Secretaría del Interior, Policía, Fiscalía, Juzgados, DAS, Armada se ha estrechado. Esta cooperación debe establecerse además con municipios y ciudades vecinas, y sobretodo, con las entidades nacionales considerando que uno de los factores de violencia es el narcotráfico.

[3] Los datos de homicidios y muertes violentas fueron consolidados por el COSED (Centro de Observación y Seguimiento del Delito) con base en datos de Medicina Legal, Policía Nacional y Fiscalía.

Fuentes: Movilidad, DATT; Vida, COSED; Ciudad; División de Impuestos de la Secretaría de Hacienda.

Con la movilidad: En 2009 se registraron 5.709 accidentes de tránsito frente a 5.646 de 2008. La meta del Plan de Desarrollo es reducirlos a 3.487 o menos. El número de accidentes de tránsito que involucraron motocicletas se mantuvo estático en 1734. La meta es reducirlos a 1.200 o menos. 64 fueron las personas muertas y 2.282 las heridas.

Con la vida: Según COSED, el número de denuncias de abuso sexual a menores de 14 años ascendió a 327 en 2009 frente a 247 de 2008, lo cual correspondió a una tasa de 122.7 casos por cada 100 mil niños menores de 14 años. El 80% de las víctimas fueron niñas. El número total de casos reportados de violencia intrafamiliar en 2009 ascendió a 1.253 frente a 1.084. La tasa subió de 117.4 casos por cada 100 mil habitantes a 134.2. El 84% de las víctimas fueron mujeres.

Con la ciudad: El porcentaje de no pago oportuno del impuesto Predial tradicionalmente ha sido elevado, aunque en 2009 se registró una disminución leve. En dicho año el 72.3% de los predios no pagó oportunamente el impuesto, frente a 73.6% en 2008. Como referencia, la no oportunidad en el pago en Medellín fue de 19.7% y en Cali de 38%.

Fuente: Secretaría de Hacienda Distrital.

Capacidad de pago y sostenibilidad de la deuda: La ley 358/97 fijó los límites que los municipios deben seguir para el manejo de su deuda. El pago de interés no debe ser superior al 40.0% del ahorro operacional y el valor de la deuda no debe exceder el 80.0% de los ingresos corrientes. En ambos indicadores, el Distrito cumple por amplio margen.

En 2009, la participación de los interés con respecto al ahorro operacional cayó de 4.3% en 2008, a 3.0%. La participación de la deuda en los ingresos corrientes, si bien aumentó, al pasar de 33.0% en 2008 a 45.1% en 2009, se mantiene alejada del tope.

Gastos de Funcionamiento: La ley 617 de 2000 establece que los gastos de funcionamiento no deben exceder el 65.0% de los ingresos corrientes de libre destinación. Una vez más, el Distrito cumplió con amplio margen.

Nivel de recaudo de impuestos: Al 31 de Diciembre de 2009 la cartera total del Impuesto Predial ascendió a $677.480 millones, incluyendo capital, intereses y sanciones. Esto equivale a más de dos veces el presupuesto de educación al año, a 17 veces el déficit del Dadis, o a 36 veces la inversión en la malla vial de Cartagena en 2009.
En 2009 se facturaron $121 mil millones y se recaudaron $84 mil, es decir, el 69.1%. Este porcentaje de recaudo se mantuvo igual al registrado en 2008 (69.4%) y en 2007 (69.3%). La meta distrital a 2009 era recaudar el 75%.

COMENTARIOS FINALES SOBRE CALIDAD DE VIDA 2009

AVANCES

1. Infraestructura vial y movilidad:
2009 un año de obras
- Aumentó la malla vial en buen estado de 31% a 37%.
- Avanzaron de 30% a 59% las obras físicas de las troncales de TransCaribe.

2. Servicios públicos:
Aumentaron conexiones efectivas en acueducto y alcantarillado, especialmente en este último donde se registra menor cobertura.

3. Educación:
- Aumentó el porcentaje de buen y adecuado estado de la infraestructura escolar de 50% en 2007 al 65% en 2009.
- Se registró un aumento en el apalancamiento del sector con recursos propios (de contribuir con el 7% monto total de inversión, pasó al 15.7%
- Se registró disminución de la deserción y repitencia en el sector oficial.
- Se implementó la estrategia dirigida a orientar media técnica con pertinencia y se generaron a través de los CERES 1.175 nuevos cupos para educación superior de personas vulnerables.

SE MANTIENE BIEN

- Las finanzas públicas continúan saludables a la luz de leyes 617 y 358 que controlan gastos de funcionamiento y ponen límites al endeudamiento según la capacidad de pago de los municipios.

DESAFÍOS PERSISTENTES O RECIENTES

1. Seguridad:
Combatir la criminalidad y el sicariato.

2. Vivienda y hábitat:
- Avanzar en la construcción de viviendas de Bicentenario y establecer mecanismos estrictos de control de invasiones.
- Establecer un programa de reciclaje a gran escala a partir del incremento en las toneladas de residuos sólidos en Cartagena.

3. Educación:
Concentrar los máximos esfuerzos en calidad educativa y eficiencia, estableciendo un plan de choque para mejorar resultados en pruebas estandarizadas y afianzar programas de educación inicial que permitan equilibrar cobertura educativa en primeros niveles.

4. Finanzas públicas y responsabilidad ciudadana:
Aumentar el nivel de recaudo del Predial para seguir dando maniobra a las inversiones.

5. Salud:
Establecer un sistema riguroso de información de salud que consolide y genere los indicadores en el Dadis y que además realice análisis profundos de la evolución de los mismos.