



Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguamarina, Of.202  
Cartagena de Indias D.T. y C.  
Colombia  
Teléfono: 6646726  
coordinacion@cartagenacomovamos.org  
www.cartagenacomovamos.org

## Calidad de Vida en la Localidad De la Virgen y Turística

Documento resumen del Programa Cartagena Cómo Vamos

Julio de 2011

Cartagena Cómo Vamos (CCV) es un programa de carácter ciudadano promovido desde el año 2005 por ANDI Bolívar, Universidad Tecnológica de Bolívar, Funcicar, El Universal, Comfamiliar, Cámara de Comercio de Cartagena, El Tiempo, Fundación Corona y Cámara de Comercio de Bogotá. Su objetivo es hacer seguimiento a la calidad de vida en la ciudad, a partir de información e indicadores sobre educación, salud, seguridad ciudadana, vivienda y servicios públicos, medio ambiente, espacio público e infraestructura vial, movilidad, responsabilidad ciudadana, finanzas públicas, desarrollo económico y competitividad, pobreza y desigualdad y cultura.

Recientemente, CCV presentó ante la ciudadanía la evaluación técnica anual que registró la situación de la calidad de vida en Cartagena a 2010. Esta evaluación se nutrió principalmente de información recogida por CCV en las entidades que conforman la Administración Distrital (por ejemplo, DADIS, Secretaría de Educación, Corvivienda, etc.) y a partir de allí, se realizó un informe del panorama completo de la ciudad, acompañado del análisis y comentarios de expertos temáticos que acompañan a CCV en sus actividades.

Igualmente, CCV realizó la actualización de su herramienta de información *Unidades Comunerías Cómo Vamos*, la cual a través de un sistema interactivo de mapas permite conocer la distribución geográfica de más de cuarenta indicadores de calidad de vida para las quince Unidades Comunerías de Gobierno (UCG) urbanas de la ciudad y la zona rural agrupada. Las principales fuentes de información para alimentar los mapas fue la base de datos del SISBEN y la base de datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, así como también algunas estadísticas de mortalidad del DADIS, de homicidios del Centro de Observación y Seguimiento al Delito (COSED), la estratificación de viviendas de la Secretaría de Planeación Distrital y las proyecciones demográficas a 2010 del Censo DANE 2005.

Esta herramienta resulta útil al hacer comparaciones entre zonas de la ciudad, al hacer análisis espacial, al analizar posibilidades de focalización de recursos, entre otras. Es importante que su utilización se haga teniendo en cuenta un análisis comparativo entre zonas y no la lectura de los valores absolutos.

### **Balance general de la calidad de vida en Cartagena a 2010**

La principal apuesta social del actual gobierno distrital fue la educación y en este sector se registraron los mayores avances del periodo. Esta apuesta estuvo acompañada de una mayor destinación de recursos propios a la inversión en educación, pasando de representar el 2% del total invertido en 2007 a 11% en 2010, lo que equivalió a un monto de \$90.000 millones entre 2008 y 2010.

A partir de éstos y otros recursos se alfabetizaron 31 mil personas, se extendieron los CERES (universidades en los barrios para personas del SISBEN 1 y 2), se fortaleció la media técnica con programas articulados a la apuesta productiva de la ciudad y la región, y se hizo una inversión en infraestructura escolar entre nuevos colegios y reparación de otros, lo cual impactó positivamente en indicadores como área por alumno en colegios oficiales, estado de la infraestructura de colegios oficiales y relación de alumnos por computador. Además disminuyó la deserción escolar.

Queda aun pendiente el mejoramiento de la calidad educativa, en especial de colegios oficiales, enorme desafío desde hace muchos años, así como el estímulo a la educación inicial



Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguamarina, Of.202  
Cartagena de Indias D.T. y C.  
Colombia  
Teléfax: 6646726  
coordinacion@cartagenacomovamos.org  
www.cartagenacomovamos.org

y preescolar para combatir de manera efectiva ineficiencias que arrastra el sistema, en parte por el ingreso tardío de los estudiantes a la escuela. Otros avances del periodo están también relacionados con infraestructura. Entre 2008 y 2010 se creó, recuperó y/o renovó un área de 115 mil m<sup>2</sup> de espacio público, frente a 73 mil m<sup>2</sup> entre 2005 y 2007. La proporción de la malla vial urbana en buen estado pasó del 28% en 2007 al 39% en 2010. Y se registró un avance importante en la construcción de las troncales de TransCaribe; de una extensión total de 10.29 kms, en 2007 se había construido el 11% y a mayo de 2011, el 76%. Aun así, y luego de 5 años y medio de obra y grandes retrasos, resta intervenir el tramo del Mercado de Bazurto, punto neurálgico del proyecto vial.

En finanzas públicas, los indicadores de la Ley 358 de 1997 relacionados con la capacidad de pago y la sostenibilidad de la deuda se mantuvieron por debajo de los niveles máximos establecidos para un municipio como Cartagena. Un indicador que registró un mejoramiento fue el de ingresos corrientes de libre destinación destinados al pago de los gastos de funcionamiento. De ubicarse en 56% en 2007, bajó a 42% en 2010, con lo cual Cartagena pasa a categoría especial y tiene la posibilidad de recibir más transferencias de acuerdo a su eficiencia en el manejo financiero. Queda camino por recorrer en gestión tributaria, para lograr aumentar el recaudo predial y poder destinar mayores recursos a la inversión social.

Hay algunos ámbitos de la calidad de vida que se siguen constituyendo en desafíos para la ciudad. Uno de ellos es la movilidad vial urbana, que registra desde hace cinco años velocidades promedio de desplazamiento en transporte público colectivo de 17 kms/hora. La solución contemplada para darle mayor productividad a la movilidad fue el TransCaribe, sin embargo, debido a sus grandes retrasos aun no ha entrado en operación.

Otro aspecto hacia el cual la ciudad debe volcarse y hacer mayores esfuerzos es en medio ambiente, no sólo desde el punto de vista del cuidado y conservación ambiental, sino además asumiendo los retos que impone el cambio climático a ciudades costeras. Este eje temático ha sido tradicionalmente un tema invisible. En 2010 se generaron desde CCV algunas reflexiones a partir de la información –aun insuficiente- suministrada por Cardique y por EPA. Los resultados sugieren que hay contaminación en los cuerpos de agua internos (ciénagas, caños, lagunas) relacionados principalmente con vertimientos de aguas residuales, que la contaminación por material particulado en el aire está afectando ciertas zonas de la ciudad y que el nivel de ruido es alto.

En cuanto al cambio climático, se están empezando a diseñar proyectos distritales para el control de la subida de la marea y para optimizar el drenaje de aguas pluviales. Sin embargo, estas responsabilidades deberán ser asumidas en el corto plazo a través del próximo POT y el próximo Plan de Desarrollo Distrital, entre otros. Igualmente, deberá ser un tema revisado con municipios cercanos a Cartagena en cuanto a ordenamiento de cuencas, control a canales, etc. La seguridad ciudadana es uno de los asuntos urbanos de mayor interés en las ciudades colombianas y Cartagena no es ajena a ello. En 2010, la tasa de homicidios fue de 25 por 100 mil habitantes, inferior a la del promedio nacional y levemente inferior a la de 2009 que fue 26, pero superior a la de 2008 que fue 18,5. En el periodo Cartagena se vio golpeada por el sicariato, que como en algunas otras ciudades colombianas, aporta la mayor proporción de homicidios, aunque no se puede perder de vista el aumento en el último año de los homicidios derivados de violencia interpersonal o riñas.

Para Cartagena, ciudad turística y capital diplomática alterna del país, salvaguardar la seguridad debe ser una prioridad. Por ello, no se debe bajar la guardia y se deben seguir afianzando los mecanismos para enfrentar un flagelo que antes no le era propio, como es el sicariato.



Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguamarina, Of.202  
Cartagena de Indias D.T. y C.  
Colombia

Teléfono: 6646726

coordinacion@cartagenacomovamos.org  
www.cartagenacomovamos.org

Las acciones del periodo orientadas a reducir el déficit de vivienda, como son la construcción de viviendas de interés social y los mejoramientos, superaron los históricos que traía la ciudad. Sin embargo, ante la magnitud del déficit que asciende a 65 mil unidades, la gestión no alcanzó para contrarrestar su crecimiento proyectado. Con el Macroproyecto de Vivienda Bicentenario se contemplaba construir a 2011 unas 15 mil VIS, de las cuales se han construido 900 aproximadamente.

Al analizar el comportamiento de los indicadores de salud, se venía registrando desde hace algunos años un mejoramiento desde el aseguramiento de la población vulnerable hasta el control de enfermedades de interés público.

Este comportamiento se registró en general en las principales ciudades del país. Sin embargo, en 2010 en varios de los indicadores se afectaron las tendencias; aumentó al mayor nivel desde el año 2005 la mortalidad materna, aumentó la mortalidad infantil por diarreas y enfermedades respiratorias y se disparó el dengue.

Para reducción de la pobreza, además de las acciones en educación, vivienda, servicios públicos, etc., el gobierno local asumió la ampliación de beneficiarios del Programa Juntos con recursos propios, el cual se basó en 8 ejes de intervención, entre los cuales se mencionan: identificación de las personas, ingresos y trabajo, y mejoramiento de viviendas. Si bien esta estrategia permitió acercar la oferta de servicios distritales a alrededor de 7 mil familias, no fue posible evaluar su impacto en la reducción de la pobreza. A la luz de indicadores de pobreza por ingresos en 2009 y según DANE, Cartagena seguía siendo una ciudad con 36% de pobres y 9% de pobres extremos, levemente superior a los niveles de 2008.

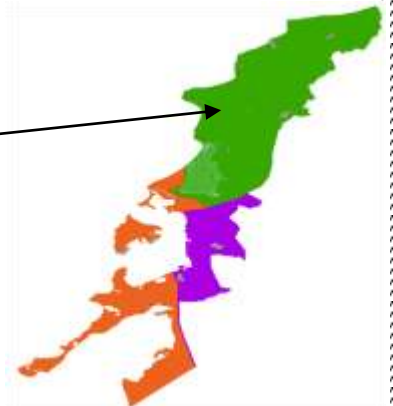
Actualmente, se está dando una expansión importante de la economía local, con grandes proyectos de inversión productiva a nivel turístico e industrial. Hay que consolidar este crecimiento y distribuirlo de tal manera que mejoren las condiciones de vida de los cartageneros, especialmente generando condiciones para la creación de nuevos puestos de trabajo y empleos de calidad.

Cartagena se encuentra ad portas de iniciar un proceso de planificación a corto, mediano y largo plazo. A partir del año 2012 se deberán formular el Plan de Desarrollo Distrital, el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado y de Drenajes Pluviales, el Plan de Gestión Ambiental Regional, entre muchos otros. Este proceso exigirá gran capacidad técnica y de prospectiva con herramientas de información de calidad, instrumentos de medición, proyección y evaluación, y una activa ciudadanía.

Es una oportunidad que tiene la ciudad hoy para poder marcar su derrotero de manera articulada, ordenar el territorio eficientemente, aprovechar los avances que fueron alcanzados en los últimos años, superar retos históricos, enfrentar nuevos desafíos, buscar disminuir la exclusión social y la pobreza, y sobretodo, proyectarse como una ciudad ordenada, productiva, con servicios adecuados y un ambiente sostenible.

### **Calidad de vida en la Localidad De la Virgen y Turística**

Cartagena está dividida político-administrativamente en tres Localidades, las cuales a su vez están conformadas por Unidades Comuneras de Gobierno, y éstas por barrios. La Localidad II, De la Virgen y Turística, cuenta según DANE con una población de 281.153 personas, equivalentes al 30% de la población total de Cartagena. El 93% vive en el área urbana y el 7% restante en el área rural. Es de las tres Localidades la que mayor proporción de población rural alberga.

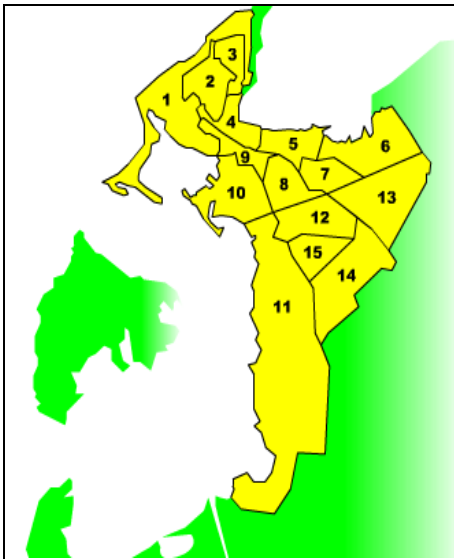




Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguarina, Of.202  
Cartagena de Indias D.T. y C.  
Colombia  
Teléfax: 6646726  
coordinacion@cartagenacomovamos.org  
www.cartagenacomovamos.org

Está conformada por las Unidades Comuneras de Gobierno Urbanas 4, 5, 6 y 7 (principalmente bordeando la Ciénaga de la Virgen) y los corregimientos de Arroyo Grande, Las Europas, Arroyo de las Canoas, Arroyo de Piedra, Punta Canoa, Pontezuela, Manzanillo del Mar, Puerto Rey, Tierra Baja, La Boquilla, Bayunca y Palmarito.

De los mapas de las “Unidades Comuneras Cómo Vamos” se pudo extraer información para realizar un balance comparativo de la calidad de vida en la Localidad II frente a la I y la III. Para los indicadores de educación, salud, servicios públicos, seguridad, vivienda y pobreza, se presenta el siguiente balance:



	UCG en verde	UCG en amarillo	UCG en rojo
Educación	1	2,7,8,9,10,11,12,13,15	3,4,5,6,14
Salud	1,7,8,10	2, 3,9,11,12,15	4,5,6
Servicios Públicos	1,7,8,9,10,13	15	2,3,4,5,6,11,14
Vivienda	1,7,8,12	3,9,10,13,15	2,4,5,6,11,14
Seguridad	7,8,10,12	1,2,3,11,13,14	4,5,6,9,15
Pobreza	1	2,7,8,9,10,12,13,15	3,4,5,6,11,14

Localidad II:

UCG urbanas número 4, 5, 6 y 7.

Dos elementos pueden identificarse a partir de la herramienta. Uno de ellos es que al interior de las UCG urbanas hay “ciclos de pobreza” o “ciclos de prosperidad”, es decir que una UCG con mayor (menor) índice de pobreza, al mismo tiempo tiende a registrar menores (mayores) tasas de cobertura de educación, menores (mayores) niveles de escolaridad, menores (mayores) coberturas de servicios públicos, mayores (menores) tasas de mortalidad, entre otros. El segundo elemento es que se observa cierta vecindad entre las UCG con características similares, tanto entre las que se encuentran más deprimidas como entre aquellas que registran mejores condiciones de vida.

En términos generales, comparativamente las UCG 4, 5, 6, 11, 14 y la zona rural de Cartagena registran los menores niveles de calidad de vida, seguidas por zonas de las UCG 2 y 3, mientras la 1, 7, 8, 10 y 12 registran los mejores niveles de vida. Es decir, la Localidad II es la que mayor territorio tiene con menores niveles de vida (salvo por la UCG 7). La Localidad III concentra sus mayores debilidades en la UCG 14 y zonas de la 11, y la Localidad I en la UCG 2 y la 3.

### Balance por ejes temáticos

**Demográficos:** Las UCG con mayor población son la 1, 6, 12 y 14. La mayor densidad de población por kilómetro cuadrado se registra en las UCG 3, 6 y 12. Por estratos, las UCG 4, 5, 6, 11 y 14 son las que concentran mayor porcentaje de viviendas estrato 1. Las UCG 7, 8 y 10 son las que concentran mayor porcentaje de viviendas estrato 2, 3 y 4. La UCG 1 es la que concentra el mayor porcentaje de viviendas estrato 5 y la totalidad del estrato 6.



Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguamarina, Of.202

Teléfono: 6046736  
Correo electrónico: [cartagenacomovamos@gmail.com](mailto:cartagenacomovamos@gmail.com)

[www.cartagenacomovamos.org](http://www.cartagenacomovamos.org)

**Educación:** Los menores promedios de escolaridad de la población entre 18 y 23 años se registran en la Localidad II, especialmente en las UCG 4, 5 y 6, y en la UCG 11 y 14 de la Localidad III. Los menores promedios de escolaridad de los padres con hijos en edad escolar también se concentran en las mismas zonas.

**Salud:** Los casos de muertes maternas evitables se registraron en las UCG 5 y 6, seguidas por la 12. La mortalidad de menores de un año se concentró en las UCG 5 y 6, seguidas por la 2, 4, 9, 14 y 15, y la mortalidad infantil por diarreas en la 4, seguida por la 2 y 15. Finalmente, la mortalidad infantil por enfermedades respiratorias agudas se dio en mayor medida en la zona rural y en las UCG 5 y 6, seguidas por la 4 y 14. Estos incidentes tienen alta relación con las condiciones de los servicios públicos y las condiciones ambientales.

**Servicios públicos:** En cuanto al acueducto, a pesar de la extensión registrada de este servicio en los últimos años, las menores coberturas se registraron en la zona rural y en las UCG 2, 3, 4, seguidas por la 5, 6, 11 y 14. La cobertura de alcantarillado de Cartagena es en general menor a la de acueducto. Las áreas con menores coberturas son la rural, seguida por las UCG 5, 11 y 14, y luego la 2. El desafío representa en lograr la extensión del servicio de alcantarillado, pues la cobertura actual de la ciudad se encuentra por debajo del promedio nacional para zonas urbanas.

**Vivienda:** Teniendo en cuenta algunas características de las viviendas como son el material de los pisos y el de las paredes, las condiciones menos favorables se registraron en la zona rural y en las UCG 5,6 y 14, seguidas por la 11, la 4 y la 2. En cuanto a gestión de vivienda, es en la Localidad II donde en 2010 se realizó el mayor número de legalizaciones de predios, acción que incorpora activo de los hogares a la formalidad y a los circuitos de la economía de mercado, y paso previo para realizar mejoramientos. Aun así, es en esta Localidad donde aun resta por legalizar el mayor número de predios que se han inventariado como objetos de legalización.

**Seguridad ciudadana:** En 2010 la mayor tasa de homicidios por Localidad se registró en la II, siendo ésta de 30,9 homicidios por 100 mil habitantes, seguida por la Localidad III con 25,6 y por último la I con 19,8. La tasa de la Localidad II fue jalonada por las tasas de las UCG 4 y 6, y en la Localidad III por la de la UCG 15. La UCG 4 registró una tasa de homicidios de más del doble de la tasa para Cartagena.

La magnitud del pandillismo (número de pandillas) es superior en la Localidad I, sin embargo, en la Localidad II hay mayor número de pandillas clasificadas con un alto nivel de peligrosidad, especialmente en la UCG 4. Tanto los homicidios por sicariato como los homicidios por hechos de violencia interpersonal son los dos factores predominantes en la criminalidad hoy en la ciudad y ambos están afectando la Localidad II.

En relación con los suicidios, es la Localidad II donde menor incidencia se registró en el año 2010.

**Medio ambiente:** De la información suministrada por parte de Cardique y EPA, se pudo determinar que en general la mayoría de los cuerpos internos de agua de la ciudad (caños, lagunas y ciénagas) registraron algunos niveles de contaminación principalmente por coliformes. Aunque la mayoría se ubica en la Localidad I, un gran cuerpo de agua, como la Ciénaga de la Virgen también registró contaminación, relacionada básicamente con los vertimientos de las aguas residuales y en menor medida por los vertimientos de basuras y residuos sólidos. Aunque La Bocana estabilizadora de mareas se concibió para disminuir la contaminación en la Ciénaga, ésta no cesará hasta que los vertimientos no se dejen de hacer y entre en operación el Emisario Submarino.



Centro  
Calle Don Sancho #36-123  
Edificio Aguamarina, Of.202  
Cartagena de Indias D.T. y C.  
Colombia  
Teléfono: 6646726  
coordinacion@cartagenacomovamos.org  
www.cartagenacomovamos.org

En relación con la contaminación ambiental, en 2010 Cardique contrató un monitoreo del cual se desprendió la siguiente conclusión: “la calidad del aire para PM10 en Cartagena podría ser crítica porque alrededor del 42% de los puntos de medición superaron el límite anual establecido por norma, salvo que las políticas de prevención y manejo de la contaminación ambiental por parte de las autoridades competentes permitan una disminución de las emisiones que inciden en el contaminante”. Las acciones de mitigación sugeridas en el diagnóstico se relacionaron con control de emisiones y/o altura de chimenea, mantenimiento y pavimentación de vías, evitar quemas de basura, control a las fuentes móviles (vehículos). En la Localidad II se registró la mayor parte de los puntos que superaron la norma, en barrios como Villa Estrella, Paraguay, Foco Rojo en Rafael Núñez y Los Alpes.

**Malla vial:** Es en la Localidad II donde mayores intervenciones en la malla vial se realizaron en 2010. Es después de la Localidad I donde comparativamente mejor es el estado de la malla vial, aunque aun un poco más de la mitad de sus vías se clasifican en mal estado.

**Pobreza:** Los mayores niveles de pobreza por el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que integra aspectos como características de la vivienda, acceso a acueducto y alcantarillado, hacinamiento, inasistencia escolar y dependencia económica, se registran principalmente en los corregimientos, la Localidad II (UCG 4, 5 y 6), y en zonas de la UCG 11 y de la 14 de la Localidad III. Algo menos en la zona de frontera entre las UCG 2 y 3 de la Localidad I. Exactamente en las mismas zonas se registran los mayores niveles de pobreza estructural, que se refiere a la combinación de pobreza por NBI y de pobreza por bajos ingresos.

***CCV es promovido por Comfamiliar, Funcicar, Universidad Tecnológica de Bolívar, ANDI Bolívar, El Universal, El Tiempo, Fundación Corona y las Cámaras de Comercio de Cartagena y Bogotá  
[www.cartagenacomovamos.org](http://www.cartagenacomovamos.org)***